

342.9
B87d

R. 4308

IGNACIO BURGOA

Doctor en Derecho; Profesor numerario de Teoría General del Estado, Derecho Constitucional y Garantías y Amparo y Director del Seminario de Derecho Constitucional y de Amparo de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional Autónoma de México; Doctor en Filosofía H. C. por la Universidad de Sonora; Maestro Honoris Causa de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez; Maestro Emérito de la Universidad Autónoma de Zacatecas; Rector Honoris Causa de la Universidad de Ciudad Juárez; Catedrático Honorífico de "Garantías y Amparo" de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo.

DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO

Sexta edición



EDITORIAL PORRÚA, S. A.

AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15

MÉXICO, 1985

INDICE

PREFACIO A LA SEGUNDA EDICIÓN	9
PALABRAS PREVIAS SOBRE LA TERCERA EDICIÓN	10
PREFACIO A LA CUARTA EDICIÓN	11
PALABRAS PREVIAS SOBRE LA QUINTA EDICIÓN	12
PRÓLOGO DEL AUTOR	13

INTRODUCCION

La comprensión didáctica del Derecho Constitucional	19
---	----

CAPÍTULO PRIMERO

LA ANTECEDENCIA HISTORICO-POLITICA DEL ESTADO MEXICANO

I. Someras consideraciones terminológicas	31
II. La formación del Estado en general	39
III. La gestación del Estado mexicano	42
A. Epoca prehispánica	43
B. Epoca colonial	53
C. Etapa de la independización	76

CAPÍTULO SEGUNDO

I. Observaciones críticas sobre el concepto general del Estado	93
II. La población	98
A. Consideraciones generales	98
B. La población como elemento del Estado mexicano	100
a) Observaciones previas	100
b) La nacionalidad mexicana	104
1. Concepto de nacionalidad	104
2. Los nacionales mexicanos	107

3.	Prerrogativas de los mexicanos	111
4.	Obligaciones educativa y tributaria de los mexicanos	117
	La obligación educativa	117
5.	La obligación tributaria	118
6.	Pérdida de la nacionalidad	132
<i>c)</i>	Los extranjeros	135
	1. Consideraciones generales	135
	2. Situación constitucional de los extranjeros	136
	3. Sinopsis histórica	141
<i>d)</i>	La ciudadanía mexicana	145
	1. Concepto de ciudadanía	145
	2. Los ciudadanos mexicanos	147
	3. Las prerrogativas del ciudadano	152
	4. Las obligaciones del ciudadano	154
	5. Pérdida de la ciudadanía	155
	6. Suspensión de la ciudadanía	157
III.	El territorio	160
	A. Consideraciones generales	160
	B. El territorio del Estado mexicano	163
	<i>a)</i> Observaciones previas	163
	<i>b)</i> Su comprensión	164
	<i>c)</i> Breve referencia histórica	168
	C. El dominio del Estado mexicano	173
	<i>a)</i> Consideraciones previas	173
	<i>b)</i> La propiedad originaria	174
	<i>c)</i> El dominio o la propiedad nacional o estatal	180
	<i>d)</i> Concesibilidad de los bienes del Estado	183
IV.	Breve alusión a los demás elementos del Estado mexicano	188

CAPÍTULO TERCERO

LA SOBERANÍA, EL PODER CONSTITUYENTE
Y EL PODER PÚBLICO

I.	Introducción	189
	A. Consideraciones previas	189
	B. Algunas teorías sobre el Estado	193

a)	De Platón	193
b)	De Aristóteles	194
c)	De San Agustín	195
d)	De Santo Tomás de Aquino	197
e)	De Francisco Suárez	199
f)	De Tomás Hobbes	200
g)	De John Locke	202
h)	De Montesquieu	202
i)	De Juan Jacobo Rousseau	205
j)	De Regel	210
k)	De Marx y Lenin	212
l)	De Jellinek	221
m)	De Duguit	224
n)	De Kelsen	226
o)	De Carré de Malberg	227
p)	De Maritain	228
q)	De Adolfo Posada	231
r)	De Heller	232
s)	De Burdeau	235
t)	Observación final	237
II. La soberanía y el poder constituyente		238
A.	Equivocidad del término "soberanía"	238
B.	La soberanía	243
C.	El poder constituyente	246
D.	El poder público	255
a)	Su implicación	255
b)	Su ejercicio. Los órganos del Estado y sus titulares	257
III. La soberanía y el poder público en el constitucionalismo mexicano ...		262
A.	Exégesis de los artículos 39 y 41 de la Constitución de 1917	262
B.	Consideraciones históricas	270

CAPÍTULO CUARTO

TEORIA DE LA CONSTITUCION

I.	Introducción	281
A.	El Derecho Fundamental como elemento del Estado	282
B.	La finalidad del Estado	287
C.	La justificación del Estado	299
D.	Los fines y la justificación del Estado mexicano. Síntesis histórica.	304
II.	Concepto y especies de Constitución	318
III.	La legitimidad constitucional	327

A.	Exposición del principio	327
B.	La legitimidad de la Constitución mexicana de 1857	331
C.	La legitimidad de la Constitución mexicana de 1917	336
IV.	La deontología constitucional	341
V.	Los factores reales de poder y las decisiones fundamentales	347
A.	Los factores reales de poder	347
B.	Las decisiones fundamentales	352
VI.	La fundamentalidad y la supremacía de la Constitución	356
A.	Consideraciones generales	356
B.	El principio de supremacía en el constitucionalismo mexicano	361
VII.	El principio de rigidez constitucional	366
A.	Exposición del principio	366
B.	Gestación parlamentaria del artículo 135 constitucional	372
VIII.	La reformabilidad constitucional	376
A.	Las reformas en general	376
B.	Las reformas a los principios fundamentales	379
IX.	La inviolabilidad de la Constitución	385
A.	Explicación previa	385
B.	El "derecho" a la revolución	386
C.	Interpretación y alcance del artículo 136 de la Constitución mexicana de 1917 (128 de la Constitución de 1857)	390
X.	La interpretación constitucional	392
A.	Generalidades	392
B.	Métodos de interpretación	393
a)	Método gramatical	393
b)	Método lógico	394
c)	Método sistemático	394
d)	Método causal-teleológico	395
C.	Organos estatales de interpretación constitucional	396
a)	Interpretación legislativa	396
b)	Interpretación jurisdiccional	397
D.	Observaciones finales	398

CAPÍTULO QUINTO

LAS FORMAS DE ESTADO

I.	Las formas de Estado y las formas de gobierno	399
II.	El Estado unitario y el Estado federal	403
III.	El Estado federal	405
	A. Su concepción jurídico-política	405
	B. El problema de la secesión	414
	C. Reseña histórica sobre el federalismo en México	419
	D. El hombre del Estado mexicano	452
	E. Exégesis básica del régimen federal en la Constitución mexicana de 1917	455
	F. Realidad del federalismo en México	463

CAPÍTULO SEXTO

LAS FORMAS DE GOBIERNO

I.	Las formas de gobierno en general	465
II.	La monarquía	467
	A. Ideas generales	467
	B. El monarquismo en México	468
	a) Epoca colonial	468
	b) La Constitución española de 1812	469
	c) El imperio de Iturbide	470
	d) Persistencia de las tendencias monarquistas	471
	e) El imperio de Maximiliano	480
	f) Observaciones conclusivas	488
III.	La república	490
	A. Ideas generales	490
	B. Bosquejo histórico de algunos regímenes republicanos	494
	a) Esparta	494
	b) Atenas	495
	c) Roma	496
	d) Edad Media	499
	1. Venecia	499
	2. Génova	499
	3. Florencia	500
	e) La revolución francesa y los Estados Unidos de América ...	500
	C. El republicanismo en México	503

IV. La democracia	509
A. Ideas generales	509
B. Primer elemento: Declaración dogmática sobre la radicación popular de la soberanía	514
C. Segundo elemento: Origen popular de los titulares de los órganos primarios del Estado. La representación política	516
D. Tercer elemento: Control popular sobre la actuación de los órganos del Estado	527
a) La libertad	527
b) Los partidos políticos	532
1. Ideas generales	532
2. Los partidos políticos en México	537
(a) Antecedentes históricos	537
(b) Estructura normativa	548
E. Cuarto elemento: La responsabilidad de los funcionarios públicos	551
I. Situación anterior a las reformas de diciembre de 1982	551
a) Consideraciones generales	551
b) Diversos tipos de responsabilidad jurídica	554
c) El fuero constitucional	555
(a) El fuero-inmunidad	556
(b) El fuero de no procesabilidad	559
(c) Situación de los gobernadores y diputados locales	561
d) El juicio político	562
(a) Delitos comunes	563
(b) Delitos oficiales	563
(c) Acción popular	564
(d) Situación de los gobernadores de los Estados	564
(e) Situación de los funcionarios judiciales federales y del Distrito Federal	564
II. Reformas de diciembre de 1982	566
a) Consideraciones generales	566
b) Los servidores públicos	567
c) El juicio político	568
d) Gobernadores y otros funcionarios locales	569
e) Enriquecimiento ilícito	569
f) Sanciones administrativas	569
g) Desafuero y responsabilidad penal común	570
h) La situación del Presidente de la República	571

III. Breve nota histórica	572
F. Quinto elemento: El referéndum	573
G. Sexto elemento: La juridicidad	575
H. Séptimo elemento: La división o separación de poderes	579
I. Octavo elemento: La justicia social	588
a) Su implicación	588
b) Grupos de presión y de interés	593
J. Observación final	599
V. La autocracia	599
A. Idea general	599
B. Autocracia, autoritarismo y totalitarismo	602
C. El usurpador y los funcionarios de hecho	605

CAPÍTULO SÉPTIMO

EL PODER LEGISLATIVO

I. Implicación de "poder legislativo"	609
II. Breve referencia histórica general	612
III. El poder legislativo en México hasta la Constitución de 1917 (Generalidades)	619
IV. El Congreso de la Unión	642
A. Breves consideraciones previas	642
B. Facultades legislativas	643
a) El Congreso de la Unión como legislatura local	644
b) El Congreso de la Unión como legislatura federal	644
1. Competencia tributaria	644
2. Competencia legislativa no tributaria	648
3. Facultades en relación con los asentamientos humanos ..	658
4. Facultades de auto-estructuración	664
5. Facultades en materia económica	665
6. Las facultades implícitas	665
7. Creación de entidades paraestatales	668
C. Facultades político-administrativas	670
D. Facultades político-jurisdiccionales	672
V. La Cámara de Diputados	673
A. La representación política en general	673
B. La representación mayoritaria y la proporcional. Ideas generales.	675
C. La composición de la Cámara	679

a)	Sistema vigente hasta 1977: Los Diputados de elección ma- yoritaria y los de partido	679
b)	Sistema vigente desde 1978: Los Diputados de elección ma- yoritaria y los de representación proporcional	683
D.	Las facultades exclusivas de la Cámara	687
VI.	El Senado	693
A.	Su composición	693
B.	Sus facultades exclusivas	696
VII.	Reglas comunes a ambas Cámaras y a sus integrantes	707
A.	Irreelegibilidad relativa de los diputados y senadores	707
B.	Su inviolabilidad	708
C.	Exclusividad en el desempeño del cargo	709
D.	Inatacabilidad jurídica de las decisiones electorales	710
E.	Casos de sesiones conjuntas	710
F.	Cambio de residencia de las Cámaras	711
G.	Interdependencia de ambas	712
H.	Terminología de actos de las Cámaras	712
I.	Potestad de iniciar leyes	712
J.	Quórum	713
VIII.	La Comisión Permanente	713
A.	Consideraciones previas	713
B.	Su composición	716
C.	Sus facultades	716

CAPÍTULO OCTAVO

EL PODER EJECUTIVO

I.	Su implicación	721
II.	Los sistemas parlamentario y presidencial. Ideas generales	724
A.	Sistema parlamentario	724
B.	Sistema presidencial	730
III.	Breve reseña del Poder Ejecutivo en México hasta la Constitución de 1917	737
IV.	El Presidente de la República	749
A.	Unipersonalidad del Ejecutivo	749
B.	Requisitos para ser Presidente	754
C.	La No reelección	759
D.	Diversas clases de presidente	765
a)	Faltas absolutas	765
b)	Faltas temporales	766
c)	Breve explicación de los distintos caracteres de presidente.	767

V. Las facultades constitucionales del Presidente	767
A. Facultades legislativas	767
a) Consideraciones previas	767
b) El Presidente como legislador	768
c) El Presidente como colaborador en el proceso legislativo ..	769
d) El Presidente como titular de la facultad reglamentaria ..	773
B. Facultades administrativas	780
a) Facultades de nombramiento	783
b) Facultades de remoción	783
c) Facultades de defensa y seguridad nacionales	784
d) Facultades en materia diplomática	784
e) Facultades de "relación política"	784
f) Facultades en relación con la justicia	785
g) Facultades generales de administración pública	785
h) Facultades para expulsar extranjeros	786
i) Facultad expropiatoria	786
j) Facultades en materia agraria	786
C. Facultades jurisdiccionales	786
VI. Los Secretarios de Estado y Jefes de Departamento	787
VII. El Procurador General de la República y el Ministerio Público Federal	795
A. Breves consideraciones generales	795
B. Somera referencia histórica	799
VIII. Apreciación general sobre el presidencialismo mexicano	801

CAPÍTULO NOVENO

EL PODER JUDICIAL

I. Consideraciones previas	805
A. Observaciones conceptuales y terminológicas	805
B. La dualidad de funciones jurisdiccionales de los Tribunales Federales	806
a) La función judicial propiamente dicha	806
b) La función de control constitucional	810
II. La Suprema Corte	812
A. Sus miembros componentes (ministros)	812
a) Su nombramiento	812
b) Su remuneración	817

<i>c)</i> La suplencia	819
<i>d)</i> Renuncias y licencias	820
<i>e)</i> Exclusividad en el desempeño del cargo	821
<i>f)</i> Juicio político (inamovilidad)	821
B. Su competencia	822
<i>a)</i> En cuanto a la función judicial propiamente dicha	822
<i>b)</i> En cuanto a la función jurisdiccional de control constitucional.	827
<i>c)</i> Actos administrativos diversos	827
<i>d)</i> Su intervención en materia política	828
<i>e)</i> Capacitación de la Corte para iniciar leyes	832
III. Los Tribunales de Circuito (ideas generales)	833
IV. Los Jueces de Distrito	834
A. Función judicial propiamente dicha	834
<i>a)</i> Juicios civiles y penales federales	834
<i>b)</i> Juicios sobre derecho marítimo	835
<i>c)</i> Casos concernientes a miembros del Cuerpo Diplomático y Consular	835
<i>d)</i> Controversias entre un Estado y uno o más vecinos de otro.	837
B. Función jurisdiccional de control constitucional	838
V. La inamovilidad judicial	838
VI. Breve referencia histórica	856

CAPÍTULO DÉCIMO

LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

I. Los Estados	865
A. Su naturaleza jurídica y sus elementos	865
<i>a)</i> Población	866
<i>b)</i> Territorio	867
<i>c)</i> Orden jurídico	870
<i>d)</i> Poder público	871
B. Forma de gobierno	871
C. Régimen municipal	872
<i>a)</i> Consideraciones generales sobre el municipio	872
<i>b)</i> El municipio en México. Generalidades	877
1. Sinopsis histórica	877

2.	Bases constitucionales del municipio anteriores a las reformas de 3 de febrero de 1983	888
3.	Las reformas publicadas el 3 de febrero de 1983	895
4.	Observaciones finales	898
D.	El Poder Legislativo	900
E.	El Poder Ejecutivo	905
F.	El Poder Judicial	911
G.	Relaciones laborales	912
H.	Convenios entre la Federación, los Estados y Municipios	913
II.	El Distrito Federal	913
A.	Consideraciones previas	913
B.	Reseña histórica	914
C.	Bases constitucionales de su organización	922
a)	Ideas generales	922
b)	Poder Legislativo	923
c)	Poder Ejecutivo	924
d)	Poder Judicial	925
e)	Ministerio Público	927
f)	Referéndum	927
g)	El patrimonio del Distrito Federal	928
h)	Proyecto de Reestructuración Constitucional del Distrito Federal	930

CAPÍTULO DECIMOPRIMERO

EL ESTADO Y LA IGLESIA

I.	Breves consideraciones previas	937
II.	Semblanza de la Iglesia	939
III.	Bosquejo de la Iglesia en México	950
A.	El patronato real	950
B.	Las órdenes religiosas	951
a)	Franciscanos, dominicos y otras órdenes menores	952
b)	Los jesuitas	953
C.	La Inquisición o Tribunal del Santo Oficio (Generalidades)	957
D.	La Iglesia en el México independiente hasta las Leyes de Reforma	962
IV.	Las Leyes de Reforma	972
A.	Consideraciones previas	972
B.	La supresión de los fueros	978

C.	La intervención de bienes eclesiásticos	978
D.	Votos monásticos	979
E.	Desamortización de bienes	979
F.	Nacionalización de los bienes del clero	983
G.	Estado civil de las personas	985
H.	Libertad de cultos	987
V.	Somero juicio crítico sobre la Reforma	987
VI.	Exégesis del artículo 130 constitucional	990
A.	Reiteración de la libertad religiosa	992
B.	Intervención del poder público en el culto religioso	992
C.	Incapacidades y prohibiciones respecto de los ministros del culto	994
D.	Agrupaciones religiosas	997
E.	Estado civil de las personas	998
F.	Disposiciones generales	999
G.	Necesaria supervivencia del artículo 130 constitucional	999
EPÍLOGO.	La Constitución Mexicana de 1917 y el cambio social	1005
BIBLIOGRAFÍA	1011
INDICE	